



# Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

## ¿QUÉ SON LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS DESDE LA BOGOTÁ HUMANA? Una acción política para la participación en la ciudad.

### Introducción

El presente módulo tiene como objetivo definir conceptual y pedagógicamente los presupuestos participativos como acción política, desde la mirada del Plan De Desarrollo Distrital Bogotá Humana, con el propósito educativo de fortalecer los espacios de participación ciudadana frente al tema de inversión pública y reconocimiento del poder ciudadano.

Una de las acciones políticas establecida para estos cuatro años vinientes de gobernanza desde el Plan De Desarrollo Económico, Social y de Obras Públicas para Bogotá Distrito Capital 2012-2016- “*Bogotá Humana*”, es la participación como eje transversal para promover y realizar educación ciudadana.

Así, una de las fases importantes y claves de esta promoción está en el ejercicio de Presupuestos Participativos, los cuales se establecen con el fin de desarrollar y/o fortalecer la capacidad de decisión de la ciudadanía sobre asuntos de la ciudad en aras de construir y/o fortalecer la gobernabilidad democrática, la confianza ciudadana en las instituciones del Distrito y, a la vez, garantizar una estructura distrital que este comprometida con las necesidades de la ciudadanía.

En este sentido, se estructura un cuerpo temático que ofrece a la ciudadanía un espacio educativo y reflexivo con información sobre la acción política de la participación a partir de este ejercicio de gobierno. Su propósito, generar un contacto directo entre la ciudadanía y la apuesta política institucional, atravesado por la intencionalidad de la educación para la participación en asuntos locales, territoriales y distritales, orientando el proceso interactivo hacia el desarrollo de una unidad social que funciona para el desarrollo humano y el desarrollo sostenible: la ciudad, Bogotá Humana.

Este espacio del proceso de aprendizaje virtual está estructurado de la siguiente manera: inicialmente se encontrará la concepción de la ciudad desde la visión del Plan de Desarrollo Distrital caracterización de Bogotá D.C desde la visión del plan de desarrollo distrital 2012-2015. Aquí se mencionarán algunas características de la ciudad, apreciándose en este sentido a Bogotá como un sistema vivo; visto integralmente tanto desde lo urbano como lo rural. Compuesta por ciudadanas y



## Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

ciudadanos que a través de sus intercambios y manera de relacionarse con todos los elementos del ambiente afectan la dinámica del territorio dando lugar a transformaciones a partir de la forma de construir su desarrollo, cuidando o acabando la vida del entorno natural.

Seguidamente, están las líneas de participación del Plan de Desarrollo Bogotá Humana, dentro de las cuales se ubican los presupuestos participativos, teniendo en cuenta una perspectiva pedagógica para que la ciudadanía identifique el sentido social y político de esta apuesta. Logrando poner en escena un ejercicio de inversión social en lo local, territorial y distrital. La idea central aquí, es visualizar y pensar este ejercicio participativo como parte de un ámbito de aprendizaje consciente para los ciudadanos y las ciudadanas de toda la expansión territorial del distrito, quienes ejerciendo su pleno derecho a la participación, se integran a esta acción política para el fortalecimiento de la participación en los asuntos de la ciudad y del poder de la toma de decisiones; comprendiendo la relación de lo político en un amplio sentido de relación con los otros y otras, y, con las necesidades de la población y la ciudad, ubicando dicha relación en una escala de prioridades para desarrollar mediante proyectos comunitarios organizados mediante la planeación participativa e intervención directa de la ciudadanía y considerando el distrito.

Por último, se profundiza sobre el sentido de la apuesta participativa desde lo político y económico para obras públicas y sociales; haciendo énfasis en la utilidad y finalidad de los presupuestos participativos dentro de la construcción de una Bogotá Humana. Es una oportunidad para que la ciudadanía contribuya en los territorios, integrándose alrededor de la satisfacción de necesidades comunes que posibilitan la organización social en torno al goce de los derechos y así avanzar en colectivo hacia el desarrollo humano integral.



# Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

## 1. Caracterización de la ciudad desde la Bogotá Humana

Bogotá D.C se alza sobre la cuenca alta del río Bogotá que recorre el húmedo altiplano, lo que permite imaginar un conjunto hidrográfico y de vegetación que hace parte de la capital. Sin embargo, características que la definen y que recorren el perímetro urbano y rural de esta gran ciudad, durante su desarrollo. Es preciso recordar que la naturaleza es un sistema vivo y que el ser humano es una parte de ese sistema, no es el sistema en sí, ni por sí solo, depende de la vitalidad de cada uno de los ecosistemas y su conservación, lo que garantiza en últimas la sostenibilidad de la vida humana sobre el planeta.

Alrededor de este eje ambiental en el que se tiene en cuenta la relación entre los individuos y los demás elementos naturales que hacen parte del distrito, se puede reflexionar discursivamente y visiblemente sobre grandes problemas de este territorio. *“Bogotá presenta deterioro y maltrato a los ecosistemas como los humedales, los bordes hídricos urbanos, las cuencas y páramos, lo que hace pertinente e imperativo ejercer un compromiso mayor como ciudadanos y ciudadanas con apoyo de la administración distrital, frente a los comportamientos de manejo de residuos y elementos contaminadores del espacio público verde”*<sup>1</sup>. Organizar a las comunidades alrededor de la generación de componentes educativos y de aprendizaje del ecosistema de la ciudad, para comenzar a transformar esa problemática ambiental que la rodea y poder garantizar el acceso a los diferentes recursos que garantizan la vida, como el agua, se convierte en un propósito fundamental en la acción de gobierno.

De otro lado, Bogotá es una ciudad diversa culturalmente, y además cuenta con uno de los índices de participación más altos a nivel nacional por la implementación de algunas herramientas pedagógicas para la construcción de ciudadanía. A su diversidad cultural debe sumarse el desarrollo de nuevos esquemas mentales y representaciones sociales, para que las ciudadanías (hombres y mujeres de todas las edades) asuman una actitud flexible frente a la gran gama de diferencias puestas en escena; aspecto que no ha sido fácil de instalar en la cultura de las relaciones entre los bogotanos y las bogotanas, pues lo que se ve diariamente y desde

<sup>1</sup> PLAN DE DESARROLLO BOGOTÁ HUMANA 2012-2015.



## Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

diferentes escenarios sociales de interacción son grandes márgenes de segregación en todos los planos relacionales como el acceso a recursos, bienes y servicios.

En el abordaje a la ciudad desde un Bogotá que cuida la naturaleza, se evidencia que las poblaciones instaladas alrededor de bordes hídricos, rondas y cuencas de los ríos, generan alteraciones en el ecosistema que perjudican y depredan sus componentes ecológicos, al buscar la satisfacción de sus necesidades.

Un aspecto dinamizador para tener en cuenta, es el reconocimiento y la apropiación de lo público. Bogotá se encuentra a una crisis debido a las fuertes tensiones que existen entre la institución pública y la ciudadanía, lo cual tiene sus raíces en la dicotomía histórica entre el Estado y la sociedad, situación que obstaculiza el avance y el desarrollo de procesos sociales.

En el Plan de Desarrollo Económico, Social y de Obras Públicas para Bogotá Distrito Capital 2012-2015- Bogotá Humana, se presenta una apuesta para la construcción y el fortalecimiento de la acción política, a partir de una línea de participación intencional que permita la interlocución directa entre las comunidades y las instituciones. Es decir, **revitalizar** la relación entre la ciudadanía y el Estado como una mezcla que debe darse para caracterizar a esta ciudad que se presenta como una Bogotá más Humana. En tal sentido más vivible y dirigida hacia un proyecto incluyente de desarrollo integral en colectivo para el cuidado de la vida a partir del trabajo sobre los tres ejes: no segregar, no depredar y no robar.



# Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

## 2. APUESTA PARTICIPATIVA DESDE LA BOGOTÁ HUMANA

Antes de hacer un acercamiento conceptual al tema de presupuestos participativos, es preciso decir que, teniendo en cuenta que este debe ser un ejercicio pleno de la participación que permita desarrollar el goce efectivo de la misma. Por tanto, hay que recordar que se requiere la educación para la participación, este es un aspecto transversal, por lo que se hace necesario conocer algunas connotaciones desde lo político, de la participación ciudadana e incluirlo como un ejercicio pedagógico, más que instrumental, es decir, más que el valor de la inversión monetaria, es un proyecto que construye sociedad.

Así como los presupuestos participativos, la participación es decisiva y vinculante y está orientada a lo público, es un acto social.

La participación desde la apuesta política de la Bogotá Humana, se deja ver como un término ligado a las voluntades humanas, como un escenario en el que los motores de la puesta en escena es el ambiente y el individuo formando un anclaje de la vida social, es decir una mezcla relacional y causal.

Dicho de esta manera, se abre paso específicamente a este ejercicio de Presupuestos Participativos.

### **2.1 Los presupuestos participativos como herramienta pedagógica para la inversión presupuestal en temas locales, territoriales y distritales.**

Plantearse los Presupuestos Participativos como herramienta pedagógica para decidir sobre la inversión presupuestal del territorio inmediato y de la ciudad, implica incluirse como ciudadano y ciudadana en un ámbito de aprendizaje para la participación, en ese sentido visualizar la “comunicación pública para la movilización social” (Gustavo Petro, Alcalde Mayor de Bogotá D.C)

**“Para la construcción de los intereses públicos, promover la movilización convocando voluntades en aras del logro de un propósito común bajo una interpretación y un sentido compartido: una Bogotá Humana**



## Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

**Para incidir sobre los comportamientos sociales, en la construcción de un espacio público democrático, a través de procesos de participación”<sup>2</sup> (Gustavo Petro, Alcalde Mayor de Bogotá D.C).**

En ese sentido, la apuesta política alrededor de la participación para el desarrollo distrital se expone de la siguiente manera:

**Esquemáticamente, se plantea implementar los siguientes fundamentos estratégicos de la participación en el Distrito.**

**Gráfico N° 1 Principios de la participación de Bogotá Humana.**

Devolver el poder a ciudadanos y ciudadanas.

Construir colectivamente un nuevo modelo de ciudad respetuoso del medio ambiente y los ecosistemas.

Gestión transparente y lucha contra la corrupción.

La participación está encaminada a eliminar la segregación en Bogotá, reduciendo los niveles de desigualdad entre los que tienen y no tienen, entre los que participan y no participan desarrollando estrategias en función de la inclusión, garantizando que quienes son excluidos y segregados tengan una opción preferencial en los recursos y en la mirada del Estado (Gustavo Petro).

<sup>2</sup> Disponible en la web: [http://: www.bogota.gov.co](http://www.bogota.gov.co). Lineamientos para la participación-Bogotá Humana.



# Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

Gráfico N° 2 Lineamientos para la participación<sup>3</sup>.



## 2.2 Participación directa (planeación participativa) para inversiones locales, territoriales y distritales.

En el Plan de Desarrollo Distrital 2012-2016 “Bogotá Humana” esta apuesta se encuentra dentro del Eje número 3: Una Bogotá que defiende y fortalece lo público, y se ubica dentro del primer programa: Bogotá Humana: Participa y decide, donde, “La participación ciudadana se asume como una garantía para el goce efectivo de los derechos y la realización de la democracia local, de manera que todas las iniciativas en este campo tendrán como propósito devolver el poder de la decisión a la ciudadanía en asuntos primordiales de gobierno urbano, como los procesos de planeación de la inversión, ordenamiento del territorio, presupuestación, ejecución, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas de las acciones del gobierno”<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Ibíd.

<sup>4</sup> Plan Distrital de Desarrollo: Bogotá Humana.



## Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

Como uno de los proyectos prioritarios, está la *Planeación y presupuesto participativo para la superación de la segregación y discriminación social, económica, espacial y cultural*.

Así, el Presupuesto Participativo se considera como un proceso social que pretende en un territorio específico, identificar y caracterizar la demanda social, a nivel de acciones y definir, mediante el voto de los habitantes del territorio, la asignación presupuestal a tales pre-proyectos, que la administración estará comprometida a ejecutar en la vigencia<sup>5</sup>.

### Principios rectores del Presupuesto Participativo

- ✓ Participación directa
- ✓ Respeto a los acuerdos
- ✓ Transparencia
- ✓ Igualdad
- ✓ Equidad

### Beneficios del Presupuesto Participativo

- ✓ Impulsa la participación de todas y todos los ciudadanos
- ✓ Genera confianza entre la administración distrital y la ciudadanía
- ✓ Mejora la transparencia de la gestión pública
- ✓ Define prioridades de la comunidad
- ✓ Se toman decisiones sobre intereses generales y no particulares
- ✓ Poder de decisión de la comunidad

De esta manera, se expone un concepto integral acerca de lo que se construye mediante este ejercicio que plural y conscientemente reflexionado, aprendido y elaborado se legitima un verdadero acto social, porque es incluyente, decisivo y participativo<sup>6</sup>.

### ✓ ETAPAS DEL PROCESO DE PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

1. **Definición de insumos y presupuestos:** Antes de desarrollar el ejercicio –Como prerequisite- es necesario definir claramente el presupuesto que se va a poner en consideración de la ciudadanía, con un nivel necesario de detalle que incluya el monto exacto por cada uno de los territorios en los cuales se pondrá presupuesto participativo. El recurso que se destine para el proceso debe determinar a qué objetivos, estrategias, metas del Plan de Desarrollo Distrital puede estar

<sup>5</sup> Informe Gustavo Petro, Abril 26 de 2012- Bogotá Humana.

<sup>6</sup> Ibíd.





## Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

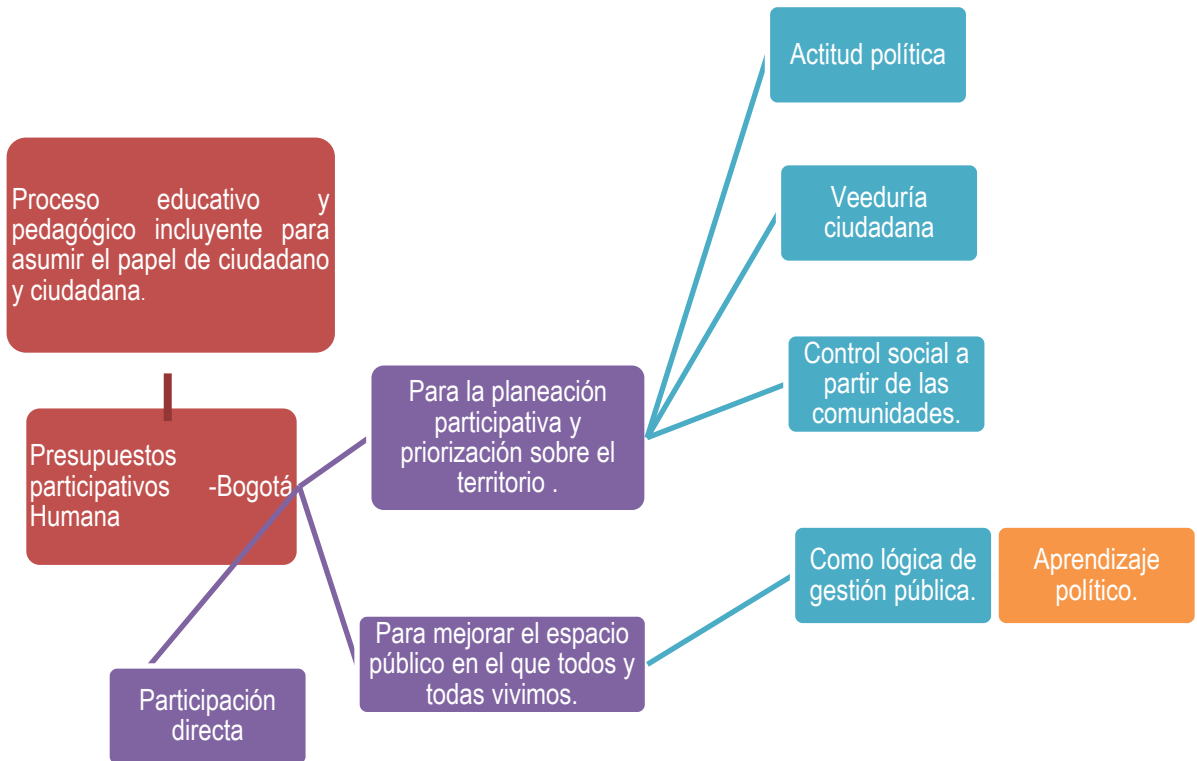
destinado, a qué misionalidad sectorial, a qué políticas públicas dan respuesta etc. Esto como un proceso de pre-viabilización del recurso, donde claramente se conozca en qué no se puede invertir el recurso.

2. **Convocatoria, sensibilización y formación**
3. **Proceso deliberativo y de priorización**
4. **Proceso decisorio: Desarrollo de Cabildos**
5. **Inclusión de iniciativas y evaluación del proceso**

**Gráfico N° 3. Participación directa (planeación participativa) para inversiones locales, territoriales y distritales.**



# Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno





## Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

Gráfico N° 4 ALGUNOS RIESGOS O RETOS DEL PROCESO DE  
PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

- 1 Sobredimensionamiento de expectativas: que puede terminar en frustraciones.
- 2 Instrumentalización del proceso: Aunque hay importantes elementos técnicos, se trata de un ejercicio netamente político y pedagógico.
- 3 Limitarse a lo deliberativo: Se puede caer en mucha abstracción dificultando resultados concretos.
- 4 Desvirtuar lo pedagógico: Los ejercicios pedagógicos no son complementarios sino parte de la esencia de los presupuestos participativos.



# Presupuestos Participativos desde la Bogotá Humana: Una invitación a Ser gobierno

## 3. RETROALIMENTACIÓN

### PREGUNTAS DE REFLEXIÓN PARA LA CIUDADANÍA

La intencionalidad política del ejercicio de presupuestos participativos desde la Bogotá Humana:

- ✓ ¿Sirve para fortalecer el poder ciudadano?
- ✓ ¿Sirve para construir y mejorar el desarrollo socioeconómico de una unidad social, la ciudad?
- ✓ ¿Ve usted la intencionalidad de los Presupuestos Participativos como un proceso de educación, como momento pedagógico de la participación?
- ✓ ¿Orienta a la reflexión de cómo negociamos políticamente para construir un proceso del buen vivir?